



## **MARCO NORMATIVO APLICABLE AL CONVENIO INTERADMINISTRATIVO PARA LA IMPLEMENTACIÓN DEL PROGRAMA COLOMBIA SOLAR**

En el marco del análisis jurídico del Convenio Interadministrativo suscrito entre el Ministerio de Minas y Energía y el Patrimonio Autónomo Fideicomiso FENOGÉ, resulta necesario precisar el régimen normativo que gobierna su estructuración y ejecución, particularmente en lo relacionado con la aplicación del **Decreto 0972 de 2025** y la **Resolución 40159 de 2025**, en especial lo dispuesto en sus artículos 2 y 6. En efecto, la determinación del derecho aplicable no solo permite verificar la legalidad del instrumento contractual, sino que además garantiza que la ejecución de los recursos públicos y de la política energética se desarrolle dentro de los parámetros previstos por el ordenamiento jurídico.

Desde esta perspectiva, se advierte que la sujeción del referido convenio a las disposiciones contenidas en el Decreto 0972 de 2025 y en la Resolución 40159 de 2025 no responde a una referencia meramente formal, sino que obedece a la necesidad de enmarcar la actuación administrativa dentro del régimen especial diseñado para la implementación del Programa Colombia Solar, el cual constituye una de las principales estrategias de política pública orientadas a la transición energética justa, la ampliación del acceso a la energía y la optimización del gasto público asociado a los subsidios del sector eléctrico.

En ese sentido, el análisis de la aplicabilidad de dichas normas debe abordarse a partir de la identificación de los sujetos destinatarios de la regulación, de la habilitación jurídica para la celebración de los instrumentos contractuales requeridos y de la relación funcional existente entre el convenio suscrito y los objetivos del programa, con el fin de evidenciar la coherencia entre la actuación contractual y el marco regulatorio que la sustenta.

Se observa que el Convenio Interadministrativo suscrito entre el Ministerio de Minas y Energía y el Patrimonio Autónomo Fideicomiso FENOGÉ se encuentra jurídicamente

---

### **Ministerio de Minas y Energía**

Dirección: Calle 43 No.57 - 31, CAN, Bogotá D.C., Colombia

Conmutador: (+57) 601 2200300

Línea Gratuita: (+57) 01 8000 910180



enmarcado en el **Decreto 0972 de 2025** y en la **Resolución 40159 de 2025**, particularmente en lo dispuesto en sus artículos 2 y 6, lo cual obedece tanto a la naturaleza del Programa Colombia Solar como a la estructura institucional y funcional del esquema de ejecución adoptado. En efecto, el artículo 2 de la resolución define el ámbito de aplicación de dicha normativa, señalando que sus disposiciones rigen, de un lado, respecto de las entidades que el Ministerio de Minas y Energía designe como administradoras de los recursos destinados a la implementación del programa, y de otro, frente a los agentes que intervienen en la prestación del servicio público domiciliario de energía eléctrica, con quienes la cartera ministerial se encuentra facultada para celebrar los negocios jurídicos necesarios para la ejecución de dichos recursos.

Bajo este entendimiento, resulta claro que el **FENOGÉ**, en su condición de patrimonio autónomo constituido para promover, estructurar, financiar y ejecutar proyectos relacionados con fuentes no convencionales de energía y gestión eficiente de la energía, se erige como el instrumento institucional idóneo para la administración y ejecución de los recursos públicos asociados a la política energética, particularmente aquellos destinados a la implementación del Programa Colombia Solar. Esta calidad no deriva exclusivamente del convenio analizado, sino que encuentra sustento en la estructura normativa que regula el fondo, especialmente en la Ley 1715 de 2014 y sus disposiciones reglamentarias, en virtud de las cuales se reconoce su función como mecanismo de canalización de recursos y executor de iniciativas orientadas a la transición energética. En consecuencia, su inclusión dentro del ámbito subjetivo de aplicación de la Resolución 40159 no solo es procedente, sino necesaria para la correcta articulación del programa con la institucionalidad existente.

A lo anterior se suma lo dispuesto en el artículo 6 de la citada resolución, el cual establece que el Ministerio de Minas y Energía podrá celebrar los negocios jurídicos que resulten necesarios para la administración de los recursos del Presupuesto General de la Nación destinados al Programa Colombia Solar, así como para la gestión

---

**Ministerio de Minas y Energía**

Dirección: Calle 43 No.57 - 31, CAN, Bogotá D.C., Colombia

Conmutador: (+57) 601 2200300

Línea Gratuita: (+57) 01 8000 910180



integral de los proyectos que lo componen, de conformidad con la legislación vigente y con su respectivo manual de contratación. Esta previsión normativa constituye una habilitación directa y expresa para la celebración del convenio interadministrativo objeto de análisis, en tanto este se configura como el instrumento jurídico mediante el cual se materializa la coordinación interinstitucional, la asignación de recursos, la definición de responsabilidades y la ejecución técnica, administrativa y financiera de las soluciones de autogeneración fotovoltaica.

Desde esta perspectiva, el convenio no puede entenderse como un simple acuerdo de voluntades entre entidades públicas, sino como la concreción de un mecanismo jurídico previamente previsto por el ordenamiento para asegurar la implementación de una política pública específica. En efecto, el Decreto 0972 de 2025 no solo define los objetivos del Programa Colombia Solar —entre ellos, la promoción del autoabastecimiento energético, la reducción de la carga fiscal de los subsidios y la ampliación del acceso equitativo a la energía— sino que, adicionalmente, establece que su desarrollo debe realizarse a través de instrumentos contractuales y financieros definidos por el Ministerio, en armonía con el marco constitucional y legal aplicable.

En ese orden de ideas, la remisión expresa que realiza el convenio al referido decreto y a la Resolución 40159 no constituye una referencia meramente formal o declarativa, sino que responde a la necesidad de someter la ejecución contractual a un régimen especial que regula de manera integral el diseño, implementación, financiación, operación y sostenibilidad del Programa Colombia Solar. Dicho régimen, a su vez, se inserta dentro de un marco más amplio de política pública orientado a la transición energética justa, el cumplimiento de los compromisos ambientales del Estado colombiano y la garantía del acceso al servicio público de energía en condiciones de eficiencia, equidad y sostenibilidad.

Adicionalmente, debe resaltarse que el convenio se celebra en un contexto en el cual la ejecución de los recursos públicos destinados al sector energético exige la observancia de principios de eficiencia, coordinación y responsabilidad en el manejo

---

**Ministerio de Minas y Energía**

Dirección: Calle 43 No.57 - 31, CAN, Bogotá D.C., Colombia

Conmutador: (+57) 601 2200300

Línea Gratuita: (+57) 01 8000 910180



de los fondos públicos, los cuales se materializan a través de los instrumentos contractuales autorizados por la normativa específica del programa. En este sentido, la utilización del convenio interadministrativo como vehículo jurídico permite articular las competencias rectoras del Ministerio con la capacidad operativa del FENOGÉ, garantizando la adecuada implementación de las actividades previstas y el cumplimiento de los objetivos institucionales fijados.

En consecuencia, la sujeción del Convenio Interadministrativo al Decreto 0972 de 2025 y a la Resolución 40159 de 2025 se explica porque dichas disposiciones regulan de manera directa el programa cuya ejecución constituye su objeto, establecen los sujetos habilitados para la administración y ejecución de los recursos, y determinan los instrumentos jurídicos mediante los cuales se materializa la política pública, lo que garantiza que la actuación contractual se desarrolle dentro del marco de legalidad y de los fines del Estado en materia de servicio público de energía.

En ese orden de ideas, la sujeción del Convenio Interadministrativo al Decreto 0972 de 2025 y a la Resolución 40159 de 2025 no constituye una opción discrecional de las partes, sino una exigencia derivada del propio diseño normativo del Programa Colombia Solar, en tanto estas disposiciones configuran el marco regulatorio específico que disciplina la asignación, administración y ejecución de los recursos públicos destinados a su implementación. Por consiguiente, el negocio jurídico suscrito no solo se adecua formalmente a dichas normas, sino que desarrolla materialmente los instrumentos allí previstos para la ejecución de la política pública, garantizando que la actuación administrativa se oriente al cumplimiento de los fines estatales asociados a la transición energética, bajo criterios de legalidad, coordinación interinstitucional y eficiencia en el uso de los recursos públicos.